Выступление
председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края С.П. Усенко на тему «Передача полномочий между ФТ Сириус и субъектом РФ. Как выстроить систему контроля?»
в рамках семинара-совещания руководителей КСО РФ в ЮФО «Федеральная территория «Сириус» – город молодежи мира и новое публично-правовое образование в Российской Федерации. Особенности исполнения полномочий и организации публичной власти»
(25.04.2025, ФТ Сириус)



Федеральная территория «Сириус» – это уникальный инновационный проект с прямым федеральным управлением, особым правовым статусом и специальным налоговым режимом.

Сегодня мы с вами говорим о важной и, прямо скажем, непростой теме — передаче полномочий между федеральной территорией «Сириус» и Краснодарским краем, организации системы контроля.

Вопрос не только юридический или административный, он, прежде всего, об эффективности.

О том, как не потерять суть при смене форматов и уровней контроля, обеспечив системный подход «сквозного мониторинга» целевых показателей стратегического планирования.

Давайте честно: передача полномочий — это всегда вопросы:

распределения ответственности;

операционной и исполнительской дисциплины;

необходимого баланса между оперативностью решений и действий, их согласованностью;

распределения функций контроля за эффективностью реализации полномочий, чтобы исключить (или минимизировать) потери бюджета и обеспечить интересы граждан.

Особенности организации публичной власти Сириуса обусловлены не только спецификой целей его создания, но и объемом переданных полномочий, фактически предусматривающих три уровня компетенций (федеральный, региональный и муниципальный).

Эти особенности нашли отражение на уровне федерального законодательства: и в законе о федеральной территории *(473-ФЗ)*, и в законе о контрольно-счетных органах (*6-ФЗ в июле 2023 года дополнен положениями о КСО федеральных территорий*).

Если говорить в общем – статус федеральных территорий выстроен на уровне субъектов РФ, но законодательно закрепленные полномочия палаты федеральной территории отличаются от полномочий субъектовой палаты.



Контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют оценку эффективности формирования собственности, контроль за распоряжением и управлением собственностью, а контрольно-счетные органы федеральных территорий - только контроль за распоряжением и управлением собственностью.

Закон 6-ФЗ закрепляет за региональными палатами полномочия по контролю за законностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъектов РФ бюджетам федеральных территорий, расположенных на территории субъекта РФ.



год	2021	2022	2023	2024	2025
№ решения Совета ФТ «Сириус» по передаче полномочий в органы государственной власти Краснодарского края		От 29.10.2021 № 1-2/3	От 28.10.2022 № 3-16/116	От 17.11.2023 №1-30/254	от 29.11.2024 №1-43/289
обеспечение детей-сирот жилыми помещениями	все соответствующие полномочия осуществляли ОГВ КК				
организация медико-санитарной помощи					
мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения					
осуществление уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения					
социальная поддержка, социальное обслуживание, опека и обеспечение жильем, образованием отдельных категорий граждан					
в том числе контроль за приемом на работу инвалидов		X			X
в том числе осуществление мер в области содействия занятости населения		X			X
организация оказании бесплатной юридической помощи					X
организация деятельности нотариальных контор			X	X	X
организация и обеспечение туризма, отдыха и оздоровления детей					X
выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников		X			X
участие в урегулировании коллективных трудовых споров, вопросов охраны труда		X			X
организация деятельности МФЦ					X
предоставление материальной и иной помощи для погребения					
осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции		X			
госконтроль (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве				X	X
организация транспортного обслуживания железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, создание условий и контроль деятельности легковых такси					
обеспечение безопасности дорожного движения и создание парковок			X	X	X
организация гос. контроля в области ТО ТС и машин, аттракционов					
участие в организации водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения					
контроль тарифов в сфере обращения с ТКО, газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, отдельных товаров, лекарств					
осуществление контроля (надзора) в сферах естественных монополий		X			
развитие коммунальной инфраструктуры, в т.ч. по обращению ТКО					
лицензирование и контроль УК МКД, жилищный надзор		X			
обеспечение государственной аттестации по образовательным программам школьного образования		[illegible]			
ведение Красной книги субъекта РФ				X	X
полномочия в сфере промышленной политики РФ				X	X
организация мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма		X		X	X
полномочия в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества			X	X	X
отдельные полномочия в области лесных отношений и заготовки древесины			X	X	X

С момента образования федеральной территории приняты решения Совета о передаче более чем 80-ти полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус» органам государственной власти Краснодарского края.

Это живой динамичный процесс, направленный на обеспечение задач и баланса потребностей уникальной территории.

В текущем году действуют решения о передаче около 30-ти полномочий на общую сумму более 210 млн руб., что нашло отражение в законе о бюджете Краснодарского края, в его доходной и расходной частях.

Аналогичные решения Совета приняты и в отношении передачи полномочий муниципальному образованию Сочи.

год	2021	2022	2023	2024	2025
№ решения Совета ФТ «Сириус» по передаче полномочий в органы местного самоуправления МО г.-к. Сочи		От 29.11.2021 № 1-2/13	От 28.10.2022 № 3-16/115	От 17.11.2023 № 1-30/205	От 29.11.2024 № 1-43/287
Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, контроль за строительством и модернизацией объектов	все соответствующие полномочия осуществляли ОМС (г.-к. Сочи)				
Обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями					
Создание условий для оказания медицинской помощи населению			X	X	X
Формирование и содержание муниципального архива				X	X
Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;					
Участие в организации деятельности по обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;				X	X
Мероприятия по территориальной обороне, ГО и ЧС					
Мероприятия по пожарной безопасности, аварийно-спасательных служб		X		X	X
Мероприятия по охране окружающей среды			X	X	X
Муниципальный лесной контроль; охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, лесоустройство			X	X	X
Организация библиотечного обслуживания населения				X	X
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения				X	X
Организация благоустройства			X	X	X

Механизмы контроля использования средств таких трансфертов в законодательстве четко не описаны - они напрямую не отражены ни в полномочиях контрольно-счетных органов федеральных территорий, ни в полномочиях палат субъектов РФ и муниципальных образований.

По нашему мнению, абсолютную прозрачность процессов и «бесшовность взаимодействия» можно было бы обеспечить, создав единый цифровой реестр переданных полномочий, разграниченных по уровням бюджета, с механизмом их реализации в разрезе целевых показателей и контуров контроля.



Безусловно, именно на этом этапе должен быть обеспечен риск-ориентированный подход, включающий в себя не только контроль, но и превентивные меры.

У краевой Палаты есть практика проведения мероприятий в отношении субвенций, перечисленных Сириусом бюджету Краснодарского края в рамках реализации переданных полномочий в сфере здравоохранения, дорожного хозяйства, транспорта и промышленной политики.



Мы анализировали деятельность 3-х отраслевых ведомств по реализации переданных краю полномочий, и выявили ряд нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках.

Конечно, для надлежащего контроля необходимо анализировать отрасли, контролируя расходование средств бюджетов всех уровней, поэтому нужно продолжить развивать систему взаимодействия между федеральной, краевой и муниципальной палатами.

Заключение соглашения между палатами Сириуса и края стало логичным этапом развития нашего сотрудничества, позволяющим подходить к вопросам расходования средств территории комплексно, учитывая ее общегосударственное стратегическое значение.



Рабочими являются все формы взаимодействия, в том числе:

обмен аналитической, статистической, методической, правовой и иной информацией, представляющей взаимный интерес;

согласованность при планировании проверок на год (чтобы была возможность охватить конкретную отрасль, с учетом финансирования всех уровней бюджета);

выработка единых методологических подходов;

обмен опытом в области использования современных информационных технологий;

подготовка комплексных взаимоувязанных предложений, соответствующих целям стратегического развития каждого из 3-х публично-правовых образований.

Сложилась уникальная ситуация, которая не только возложила на нас ответственность за целевым и эффективным расходованием средств бюджетов различных уровней, но и поставила в условия, при которых мы не можем ориентироваться на практический опыт коллег из других регионов, и должны нарабатывать его сами.

Безусловно, совместно мы справимся с общей задачей, ориентируясь на Счетную палату РФ, используя методологические подходы, рекомендуемые рабочими органами Совета при Счетной палате РФ, опыт и практику коллег, обширно представленную на портале Счетной палаты.

Благодарю за внимание!